



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕



เทศบาลตำบลบางกระบือ อำเภอบางคนที
จังหวัดสมุทรสงคราม

คำนำ

เทศบาลตำบลบางกระบือ อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม ได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการกำกับดูแลองค์กรที่ดี และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการของบุคลากรในสังกัดเทศบาลตำบลบางกระบือเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ อันเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์และเกียรติศักดิ์แห่งการเป็นองค์กรภาครัฐที่ดี สร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาให้กับประชาชนและผู้รับบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในคราวการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ให้ใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนแผนงานและให้สอดคล้องกับห้วงระยะเวลาในการขยายกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ ฯ นั้น

การนี้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลบางกระบือ อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม จึงได้ขยายกรอบระยะเวลาเป็นสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยให้มีผลบังคับใช้ต่อเนื่องครอบคลุมใน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ด้วย โดยใช้ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ดังเช่น ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ในแต่ละมิติและประเด็นยุทธศาสตร์

ทั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๕ ของเทศบาลตำบลบางกระบือ อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม จะเป็นเครื่องมือสำคัญประการหนึ่งในการขับเคลื่อนเจตจำนง และนโยบายการบริหารงานด้วยความสุจริต โปร่งใส ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และการป้องกันมิก่อให้เกิดการทุจริตเกิดขึ้นในเทศบาลตำบลบางกระบือ เพื่อนำไปสู่การบริหารและการจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล และการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคตอันใกล้

เทศบาลตำบลบางกระบือ
อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
๑.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร	๑
๑.๒ หลักการและเหตุผล	๒
๑.๓ วัตถุประสงค์ของแผนป้องกันการทุจริต	๔
๑.๔ เป้าหมายของแผนป้องกันการทุจริต	๕
๑.๕ ประโยชน์ของแผนป้องกันการทุจริต	๕
ส่วนที่ ๒ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรฐาน	
๒.๑ มติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต	๖
๒.๒ มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๗
๒.๓ มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๘
๒.๔ มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๙
ภาคผนวก	

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสการทุจริตที่จะเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

๑.๑.๑ การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐ สามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

๑.๑.๒ ลักษณะการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภทดังนี้

(๑) การทุจริตด้านงบประมาณการทำบัญชีการจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

(๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

(๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

(๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

(๖) สภาพหรือลักษณะของปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบ ขาดความหลากหลายในการตรวจสอบของภาคส่วนต่าง ๆ

(๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมี และอิทธิพลท้องถิ่น สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรุปประเด็นได้ดังนี้

- **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง ไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

- **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

- การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของ บุคคลเหล่านี้

- การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่ เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ เป็นต้น

- การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

- การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ ส่วนรวม

- มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์ สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของ บ้านเมือง

๑.๒ หลักการเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ใน

ประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูงแม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคี ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันการปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริต เป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผวนกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้น ไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทย ทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perception Index:CPI)

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริงเทศบาลตำบลบางกระบือ อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม จึงได้จัดแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อเป็นมาตรการแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบภาครัฐ เพื่อให้ทุกหน่วยงานในเทศบาลตำบลบางกระบือ ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลบางกระบือ ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันการทุจริตเป็นไปอย่างต่อเนื่องสร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใสจัดระบบการตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรมความคุ้มค่าเปิดเผยข้อมูลข่าวสารปรับปรุงระบบการ ปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใสมีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์และปลูก จิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็น เรื่องที่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

เทศบาลตำบลบางกระบือ อำเภอบางคนที จังหวัดสมุทรสงคราม ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญและตระหนักถึงปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนและการพัฒนาคุณธรรมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อเป็นแผนปฏิบัติการในการดำเนินการเรื่องความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment-ITA) อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในองค์กรให้สามารถทำงานด้วยความโปร่งใสตามหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม โดยประชาชนมีส่วนร่วมสามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและรับผิดชอบตลอดจนสามารถตรวจสอบได้และเป็นไปตามแผนจังหวัดสมุทรสงครามใสสะอาด ปลอดการทุจริต

๑.๓ วัตถุประสงค์ของแผนป้องกันการทุจริต

๑.๓.๑ เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓.๒ เพื่อจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณชนของข้าราชการฝ่ายประจำ การเมือง และฝ่ายบริหารบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในชุมชน

๑.๓.๓ เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๑.๓.๔ เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓.๕ เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔ เป้าหมายของแผนป้องกันการทุจริต

๑.๔.๑ ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหารบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๑.๔.๒ เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๑.๔.๓ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔.๔ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๑.๔.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๑.๕ ประโยชน์ของแผนป้องกันการทุจริต

๑.๕.๑ ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๑.๕.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๑.๕.๓ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมพัฒนา รวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๑.๕.๔ สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๑.๕.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรฐานการป้องกันการทุจริต
ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕

๒.๑ มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ที่	มิติภารกิจ	ชื่อโครงการ/ กิจกรรม/ มาตรการ	วัตถุประสงค์	ช่วงเวลา	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๑	มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	มาตรการ "เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลบางกระปือว่าทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ"	๑. เพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตต่าง ๆ เกิดขึ้น ๒. เพื่อให้เจ้าหน้าที่เทศบาลปฏิบัติตามมาตรการอย่างเคร่งครัด ๓. เพื่อการนำมาตรการต่าง ๆ มาใช้บังคับ เพื่อการควบคุม กำกับติดตาม และดูแลดำเนินการต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด และเป็นธรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๒	มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	กิจกรรม "ประชาสัมพันธ์ช่องทางแจ้งเบาะแสกรณีพบเห็นการทุจริต"	๑. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต ๒. เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการควบคุมป้องกันการเกิดการทุจริตมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๓	มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	มาตรการ "แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน"	๑. เพื่อส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม ๒. เพื่อการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
รวม ๓ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ			-	-	-	-

๒.๒ มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ที่	มิติภารกิจ	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	วัตถุประสงค์	ห้วงเวลา	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๔	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	โครงการจัดทำการควบคุมภายใน	๑. เพื่อป้องกันการทุจริต ๒. เพื่อให้เทศบาลมีกลไกและระบบการบริหารและการจัดการที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๕	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	มาตรการ "แต่งตั้งตัวแทนประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับจ้าง"	๑. เพื่อส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนเข้ามามีบทบาทในการร่วมตรวจสอบต่าง ๆ ๒. เพื่อป้องกันการเกิดการทุจริตเกิดขึ้น ๓. เพื่อให้ประชาชนมีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๖	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	มาตรการ "จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ"	๑. เพื่อป้องกันมิให้เกิดการทุจริต ๒. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่ ๓. เพื่อให้เจ้าหน้าที่รู้บทบาทหน้าที่ของตนเอง	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๗	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	มาตรการ "ปรับปรุงข้อมูลข่าวสารของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น"	เพื่อให้เทศบาลมีระบบข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๘	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	มาตรการ "จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาล"	เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารและการจัดการของเทศบาล	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๙	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	มาตรการ "กำหนดขั้นตอนกระบวนการเรื่องร้องเรียน"	เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๑๐	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	มาตรการ "การมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ"	๑. เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๒. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๑๑	มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	โครงการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาล	เพื่อให้เทศบาลมีศูนย์ข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัย สอดคล้องกับบริบทสถานการณ์ในปัจจุบัน	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
รวม ๘ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ			-	-	-	-

๒.๓ มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ที่	มิติภารกิจ	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	วัตถุประสงค์	ห้วงเวลา	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๑๒	มิติที่ ๓ การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	โครงการส่งเสริมและ สนับสนุนการจัดทำแผน ชุมชน	๑. เพื่อให้ชุมชนมี แผนพัฒนาเป็นของตนเอง ๒. เพื่อส่งเสริม กระบวนการมีส่วนร่วม ใน การร่วมคิดร่วมทำ ร่วม พัฒนาท้องถิ่น ๓. เพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมี ความเข้มแข็ง ๔. เพื่อส่งเสริมให้ชุมชน เกิดกระบวนการเรียนรู้ และสามารถพัฒนาได้	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่าย งบประมาณ	งานแผนงาน และงบประมาณ สำนัก ปลัดเทศบาล
๑๓	มิติที่ ๓ การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	โครงการจัดเวทีประชาคม ท้องถิ่นระดับชุมชน (หมู่บ้าน) และระดับชุมชน ตำบล	๑. เพื่อส่งเสริมให้ ประชาชนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมพัฒนาท้องถิ่น ๒. เพื่อให้ประชาชนได้ แสดงความคิดเห็น สะท้อนปัญหาความ ต้องการผ่านเวทีประชาคม ท้องถิ่น ๓. เพื่อให้ประชาชนเกิด ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการดำเนินงาน ต่าง ๆ ของเทศบาล	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	๑๘,๐๐๐	งานแผนงาน และงบประมาณ สำนัก ปลัดเทศบาล
๑๔	มิติที่ ๓ การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	โครงการยกย่องเชิดชูเกียรติ บุคคลดีเด่น	เพื่อสร้างขวัญกำลังใจ ให้กับบุคคลที่ทำความดี ทำคุณประโยชน์ต่าง ๆ ให้กับท้องถิ่น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่าย งบประมาณ	งานแผนงาน และงบประมาณ สำนัก ปลัดเทศบาล
รวม ๓ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ			-	-	๑๘,๐๐๐	-

๒.๔ มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ

ที่	มิติภารกิจ	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	วัตถุประสงค์	ห้วงเวลา	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๑๕	มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ	กิจกรรม "การรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณให้ประชาชนทราบ"	๑. เพื่อส่งเสริมกระบวนการความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการขององค์กร ๒. เพื่อให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณของเทศบาล ๓. เพื่อส่งเสริมกระบวนการตรวจสอบและป้องกันการเกิดการทุจริต	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	กองคลัง
๑๖	มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ	กิจกรรม "การจัดการคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน"	๑. เพื่อส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม ๒. เพื่อป้องกันการเกิดการทุจริต ๓. เพื่อให้ประชาชนผู้แทนชุมชนมีบทบาทพร้อมในการบริหารและการจัดการเทศบาลเพิ่มมากขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	กองคลัง
๑๗	มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ	กิจกรรม "การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาเทศบาล"	๑. เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในทุกมิติ ๒. เพื่อป้องกันการเกิดการทุจริต ๓. เพื่อให้เทศบาลมีการบริหารจัดการที่ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
๑๘	มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ	กิจกรรม "ติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน"	๑. เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ๒. เพื่อนำข้อมูลไปพัฒนาวางแผนในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	ปีงบประมาณ ๒๕๖๕	ไม่ใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัดเทศบาล
รวม ๔ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ			-	-	-	-
รวมทั้งสิ้น ๑๘ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ			-	-	๑๘,๐๐๐	-

ภาคผนวก